

Комментарий к Федеральному закону от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации"

Глава 1. Общие положения

Комментарий к статье 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. В широком смысле **аккредитация** - это официальное признание со стороны третьих (независимых) лиц компетентности юридического или физического лица в выполнении конкретных задач. Наличие аккредитации означает, что данное лицо может гарантировать своим клиентам выполнение этих задач в соответствии с требованиями стандартов аккредитации. Для понимания указанного определения нужно учитывать, что:

1) признание со стороны третьих лиц означает, что эти лица сами являются компетентными, в противном случае, аккредитация будет недействительной;

2) аккредитация должна быть независимой, т.е. эти третьи лица не могут участвовать или влиять на взаимоотношения между лицом, получившим аккредитацию и его клиентами;

3) для получения аккредитации должны быть установлены стандарты. Эти стандарты включают виды деятельности, по которым проводится аккредитация, а также правила аккредитации.

По существу, аккредитация начала развиваться вместе со становлением массового промышленного производства, появлением стандартов и правил выполнения работ. Первые "виды" аккредитации в современном понимании появились в 19 веке. Импульсом к ее развитию в промышленной сфере стала необходимость обеспечения единства результатов оценки и измерений. Чтобы обеспечить доверие между изготовителем и потребителем продукции потребовалось участие независимой третьей стороны, которой будут доверять и потребитель, и изготовитель. Основным инструментом, обеспечивающим такое доверие, стала аккредитация. Со временем она обрела более широкий спектр деятельности и стала применяться практически во всех секторах экономики.

На современном этапе развития экономики² аккредитация является важным механизмом для обеспечения общественного доверия к надежности любых исследований, связанных с защитой окружающей среды, безопасностью и здоровьем людей, а также к деятельности профессионалов, принимающих на себя ответственность за заключения о соответствии продукции, услуг, целых организаций предъявляемым требованиям.

Базовый межгосударственный стандарт, устанавливающий требования к органам по аккредитации, аккредитуемым органам по оценке соответствия (**ГОСТ ISO/IEC 17011-2018**), во введении уточняет, что **деятельность, покрываемая аккредитацией, охватывает, не ограничиваясь этим:** испытания,

калибровку, инспекцию, сертификацию систем менеджмента, персонала, продукции, процессов и услуг, проверку квалификации, производство стандартных образцов, валидацию и верификацию.

Польза аккредитации для государства заключается в том, что институт аккредитации снимает с государства финансовое бремя за содержание собственного пула специалистов, стимулирует конкуренцию на рынке и служит основой развития. Аккредитация способствует снижению барьеров в торговле, обеспечивает условия для экспорта.

Для бизнеса аккредитация - эффективный инструмент для принятия решений и управления рисками. Организации могут экономить время и деньги, выбирая аккредитованного, а, значит, компетентного оценщика. Профессиональные исследования и тесты, выполненные в соответствии с проверенными методами, снижают риск ошибок и позволяют оптимизировать затраты на производство.

Во всем мире институт аккредитации используется для внедрения и поддержания высоких стандартов работы организаций в областях оценки соответствия. Для аккредитованных организаций аккредитация обеспечивает объективную оценку их работы. Во многих сферах аккредитация является обязательным требованием для ведения деятельности.

Нельзя недооценивать пользу аккредитации и непосредственно для потребителей, поскольку в сложном быстроразвивающемся мире аккредитация становится гарантом того, что заявления о соответствии товаров и услуг высоким стандартам качества и безопасности имеют под собой профессиональные обоснования и доказательства, обеспечивая доверие потребителей.

Принятие [комментируемого Закона](#) ознаменовало собой один из результатов проводимой в нашей стране на протяжении многих лет реформы системы аккредитации, обусловленной необходимостью обеспечения международного признания аккредитации и одновременно направленной на создание единой и прозрачной системы аккредитации, которая позволила бы обеспечить установление единого порядка оценки и подтверждения компетенции заявителей, а также оптимизировать процедуры их взаимодействия с органами по аккредитации.

[Комментируемый Закон](#) направлен на:

- обеспечение эффективного использования механизма аккредитации как одной из форм государственного регулирования;
- создание и эффективное функционирование национальной системы аккредитации Российской Федерации, установление единой политики, единых принципов и правил аккредитации на территории Российской Федерации;
- обеспечение потребности граждан, общества и государства в получении объективных и достоверных результатов деятельности аккредитованных лиц;

- повышение компетентности и эффективности деятельности аккредитованных лиц;

- гармонизацию правил и процедур аккредитации с международными стандартами и рекомендациями, создание условий для признания внутри страны и за рубежом результатов аккредитации и результатов деятельности аккредитованных лиц;

- устранение неоправданных препятствий для развития торговли и производства;

- создание условий для добросовестной конкуренции и недопущения ее ограничения в области оценки соответствия, обеспечения единства измерений и других областях;

- обеспечение открытости и доступности информации в области аккредитации для всех заинтересованных лиц;

- создание института независимых экспертов по аккредитации и механизма досудебного обжалования решений в области аккредитации.

Комментируемый Закон, основываясь на требованиях международных стандартов, призван сыграть важнейшую роль в обеспечении признания результатов аккредитации в целях обеспечения полноправного членства национального органа по аккредитации в международных организациях.

Частью 1 комментируемой статьи определена сфера действия и предмет регулирования **Закона**. Предметом регулирования **комментируемого Закона** являются правоотношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации, иными установленными **Законом** лицами в связи с осуществлением аккредитации в национальной системе аккредитации.

Состав участников национальной системы аккредитации регламентирован **ст.6 комментируемого Закона** и включает:

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации;

- национальный орган по аккредитации;

- общественный совет по аккредитации;

- комиссию по апелляциям;

- экспертов по аккредитации, технических экспертов;

- аккредитованных лиц;

- экспертные организации.

В соответствии с **п.1 ч.1 комментируемой статьи** настоящий **Закон** распространяется **на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия**. При этом в данной категории исключение составляют работы, выполняемые органами государственной власти по оценке соответствия, а также работы, выполняемые органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами) по подтверждению соответствия морских судов и

речных судов (за исключением маломерных судов), авиационной техники, объектов гражданской авиации.

Оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту. По существу, оценка соответствия - это последовательность трех функций (выбор, определение, итоговая проверка и подтверждение соответствия), которые удовлетворяют необходимости или потребности доказать, что заданные требования выполняются. Такие доказательства могут придать дополнительную содержательность и весомость заявлениям о том, что заданные требования выполняются, повышая доверие пользователей к этим заявлениям. Оценка соответствия может быть применена к продукции (включая услуги), процессам, системам и персоналу, а также к органам, предоставляющим услуги по оценке соответствия. Оценка соответствия проводится в *формах испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено*, и в иной форме.

Отношения в области оценки соответствия являются предметом технического регулирования и регламентированы [ФЗ "О техническом регулировании"](#), который в части, касающейся сферы аккредитации, предусматривает в [ст.31](#) два базовых положения, определяющих, что:

- аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия, осуществляется Росаккредитацией в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации.

- в случаях и порядке, которые установлены Правительством РФ, национальный орган по аккредитации принимает решение о признании недействительными документов, выданных аккредитованными испытательными лабораториями в результате их деятельности.

Базовый межгосударственный стандарт, устанавливающий требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия ([ГОСТ ISO/IEC 17011-2018](#)), во введении уточняет, что **деятельность, покрываемая аккредитацией, охватывает, не ограничиваясь этим:** испытания, калибровку, инспекцию, сертификацию систем менеджмента, персонала, продукции, процессов и услуг, проверку квалификации, производство стандартных образцов, валидацию и верификацию.

Согласно [п.2 ч.1 комментируемой статьи](#) настоящий [Закон](#) распространяется также на **юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых контрольными (надзорными) органами к осуществлению контрольных (надзорных) мероприятий в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

С 01.07.2021 г. в основной своей части вступил в силу [ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#), регулирующий отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Данный [закон](#) призван устранить недостатки действующего правового

регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным мероприятием, как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов. [ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#) призван заменить [Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля"](#), который утрачивает силу в полном объеме с 01.01.2025 года.

В целях проведения в соответствии с положениями [ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#) в отношении контролируемых лиц отдельных видов контрольных (надзорных) мероприятий могут привлекаться эксперты, экспертные организации и независимые органы инспекции.

Экспертиза продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг зачастую осуществляется в ходе мониторинговой закупки ([ст.68 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#)). Экспертиза продукции (товаров) может проводиться также в ходе выборочного контроля ([ст.69 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#)). В ходе рейдового осмотра допускается проведение экспертизы отобранных проб (образцов) продукции (товаров) (при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров)) ([ст.71 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#)). Экспертиза документов контролируемых лиц может проводиться в ходе документарной проверки ([ст.72 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#)). При необходимости экспертиза проводится также в рамках выездных проверок, выездных обследований ([ст.73, 75 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#)).

Под "**экспертизой**" в целях [ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#) понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках контрольного (надзорного) мероприятия в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по поручению контрольного (надзорного) органа.

Экспертом в силу [ч.1 ст.33 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#) является не имеющий личной заинтересованности в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия гражданин, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и получивший статус эксперта в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ, в целях привлечения контрольным (надзорным) органом к осуществлению экспертизы. Экспертной организацией, в

свою очередь, являются не заинтересованные в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаемые контрольными (надзорными) органами к осуществлению экспертизы (см. [ч.2 ст.33 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#)).

Экспертная организация самостоятельно определяет из числа своих работников лиц, которые будут выступать в качестве экспертов.

Как можно заметить, [ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#) не устанавливает требования об аккредитации для экспертов - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями. Аккредитации в порядке, установленном [комментируемым Законом](#), подлежит только экспертная организация (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), привлекаемая контрольными (надзорными) органами к осуществлению экспертизы.

В соответствии с [ч.14 ст.65 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#) контрольный (надзорный) орган привлекает к участию в контрольном (надзорном) мероприятии по соответствующему виду контроля независимый орган инспекции - в отношении контролируемого лица, независимая оценка соблюдения обязательных требований которого была проведена независимым органом инспекции. Такой независимый орган инспекции должен быть аккредитован в национальной системе аккредитации в порядке, установленном [комментируемым Законом](#). В силу [ч.6 ст.54 ФЗ от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ](#) объектами подтверждения соблюдения обязательных требований независимым органом инспекции могут являться деятельность, действия контролируемых лиц и (или) характеристики принадлежащих им материальных объектов, произведенная ими продукция (товары), в том числе в части соответствия техническим регламентам и (или) иным стандартам, если в сфере деятельности контролируемых лиц данные технические регламенты и (или) иные стандарты являются обязательными. Конкретизация аспектов участия независимых органов инспекции в контрольных (надзорных) мероприятиях по соответствующему виду контроля регламентируется в соответствующем федеральном законе о виде контроля.

Под сферу действия настоящего [Закона](#), исходя из положений [п.3 ч.1 комментируемой статьи](#), также попадают **эксперты, экспертные организации, привлекаемые федеральными органами исполнительной власти при осуществлении отдельных полномочий в сфере аккредитации**, в частности:

а) юридические лица, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы и (или) оказывающие услуги по обеспечению единства измерений;

б) юридические лица, индивидуальные предприниматели, подпадающие под регламентацию ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", ФЗ "О семеноводстве", ГрК РФ.

Федеральный закон "Об обеспечении единства измерений" регулирует отношения, возникающие при выполнении измерений, установлении и соблюдении требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений, применению стандартных образцов, средств измерений, методик (методов) измерений, а также при осуществлении деятельности по обеспечению единства измерений, предусмотренной законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе при выполнении работ и оказании услуг по обеспечению единства измерений.

В ч.3 ст.5 ФЗ "Об обеспечении единства измерений" установлено, что аттестацию первичных референтных методик (методов) измерений, референтных методик (методов) измерений и методик (методов) измерений, относящихся к сфере государственного регулирования, проводят юридические лица и индивидуальные предприниматели, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение аттестации методик (методов) измерений.

В соответствии с положениями ст.19 указанного закона аккредитация в области обеспечения единства измерений осуществляется в целях официального признания компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя выполнять работы и (или) оказывать услуги по обеспечению единства измерений в соответствии с данным федеральным законом. К указанным работам и (или) услугам относятся:

- аттестация методик (методов) измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;
- испытания стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа;
- поверка средств измерений;
- обязательная метрологическая экспертиза стандартов, продукции, проектной, конструкторской, технологической документации и других объектов, проводимая в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Определяя аспекты обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в п.1.1 ст.32 установил, что при осуществлении производственного контроля могут использоваться результаты выполненных при проведении специальной оценки условий труда исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных испытательной лабораторией (центром), аккредитованной в соответствии с законодательством РФ об

аккредитации в национальной системе аккредитации, но не ранее чем за шесть месяцев до проведения указанного производственного контроля.

В п.1 ст.42 ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" определено, что санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством РФ порядке, в целях:

- установления и предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на человека;

- установления причин и условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и оценки последствий возникновения и распространения таких заболеваний (отравлений);

- установления соответствия (несоответствия) требованиям данного федерального закона документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и других объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления своей деятельности, и результатов указанной деятельности.

Кроме того, отсылки к [комментируемому Закону](#) содержатся также в п.3 ст.43 ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", где закреплено, что оценка опасности веществ и отдельных видов продукции для человека и среды обитания, установление гигиенических и иных нормативов содержания веществ и отдельных компонентов продукции в среде обитания, разработка защитных мер осуществляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации.

В рамках ФЗ "О семеноводстве", устанавливающего правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян растений, положениями [ст.27](#) предусмотрено, что анализ проб семян осуществляется семенными инспекциями и лесосеменными станциями, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Аспекты аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной

экспертизы результатов инженерных изысканий урегулированы нормами [ст.50 ГрК РФ](#).

2. Положениями [ч.2 комментируемой статьи](#) определен круг лиц, аккредитуемых в соответствии с настоящим [Законом](#) на добровольной основе. С учетом корреспондирующих норм [ст.24.1 Закона](#), аккредитация указанных лиц осуществляется на основании результатов проводимых подведомственным национальному органу по аккредитации федеральным государственным учреждением работ по оценке соответствия заявителей требованиям документов, на соответствие которым подается заявление об аккредитации. При этом Росаккредитацией утверждается специальный перечень направлений работ по оценке соответствия заявителей, аккредитованных лиц, включая описание сфер их деятельности и документов, устанавливающих требования, на соответствие которым подается заявление об аккредитации (см. подробнее [приказ Росаккредитации от 11.02.2021 г. N 20](#) и [комментарий к ст.24.1 Закона](#)).

Комментарий к статье 2. Порядок и особенности аккредитации в отдельных сферах деятельности

1. [Комментируемая статья](#) определяет ряд особенностей, действующих в отношении порядка аккредитации в отдельных сферах деятельности.

В соответствии с положениями [ч.1 комментируемой статьи](#) Правительство РФ устанавливает порядок аккредитации организаций и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на выполнение работ по обеспечению единства измерений. К таким работам, в частности, относятся:

Единство измерений - состояние измерений, при котором их результаты выражены в допущенных к применению в Российской Федерации единицах величин, а показатели точности измерений не выходят за установленные границы.

1) выполнение поверки средств измерений военного и специального назначения. **"Средство измерений"** - техническое средство, предназначенное для измерений и имеющее нормированные метрологические характеристики, воспроизводящее и (или) хранящее единицу величины, размер которой принимают неизменным (в пределах установленной погрешности) в течение известного интервала времени.

"Средство измерений военного назначения" - средство измерений, разработанное и (или) применяемое в установленном порядке для измерений в области обороны Российской Федерации. К средствам измерений военного назначения относятся эталоны, меры, измерительные приборы и преобразователи

(датчики) величин, измерительные установки, измерительные системы и комплексы, подвижные лаборатории и комплексы измерительной техники, а также другие технические устройства, отнесенные установленным порядком к средствам измерений военного назначения. **"Средство измерений специального назначения"** - средство измерений, разработанное и (или) применяемое в установленном порядке для измерений в области безопасности Российской Федерации. К средствам измерений военного и специального назначения на предприятии относятся средства измерений, предназначенные для комплектации военной продукции, применяемой в области обороны и безопасности Российской Федерации. Проверка средств измерений - совокупность операций, выполняемых в целях подтверждения соответствия средств измерений метрологическим требованиям;

2) аттестация эталонов единиц величин. **"Эталон единицы величины"** - техническое средство, предназначенное для воспроизведения, хранения и передачи единицы величины. **"Аттестация эталона единицы величины"** - форма оценки соответствия эталона единицы величины установленным к нему обязательным метрологическим требованиям. [Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 г. N 734 утверждено Положение об эталонах единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений](#), которое определяет порядок установления обязательных требований к эталонам единиц величин, используемым для обеспечения единства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в том числе государственным первичным эталонам единиц величин и иным эталонам единиц величин, включая применяемые в качестве эталонов единиц величин стандартные образцы и средства измерений, и применения этих требований, порядок оценки соответствия эталонов единиц величин требованиям к этим эталонам, порядок передачи единиц величин от государственных эталонов единиц величин, а также порядок утверждения, содержания, сличения и применения государственных первичных эталонов единиц величин. При этом особенности установления обязательных требований к эталонам единиц величин, применяемым в области обороны и безопасности государства, особенности оценки их соответствия этим требованиям и применения этих требований при необходимости устанавливаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность в области обороны и безопасности государства, по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

До 01.09.2022 г. действуют положения [ч.4 ст.50 ГрК РФ](#), согласно которым по итогам аккредитации Росаккредитация выдает юридическому лицу свидетельство об аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий или принимает решение об отказе в выдаче такого свидетельства с указанием причин принятого решения.

Указанные положения действуют с учетом проводимого с 01.08.2021 г. по 01.07.2022 г. на территории Российской Федерации в соответствии

с постановлением Правительства РФ от 30.07.2021 г. N 1279 эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности. В п.13 данного постановления предусмотрено, что в рамках эксперимента результатом предоставления Росаккредитацией государственной услуги по аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий является внесение записи в государственный реестр юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, которая приравнивается к свидетельству об аккредитации. В случае если законодательством РФ предусмотрена необходимость представления свидетельства об аккредитации (его копии), свидетельство об аккредитации выдается в форме выписки из государственного реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Эксперимент проводится для создания и апробации механизма упрощения и ускорения подачи, приема, рассмотрения заявления и предоставления разрешения по результатам проверки заявителя на соответствие требованиям.

Росаккредитация в рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности оказывает государственные услуги по аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий по заявлениям, поступившим через портал госуслуг. Для получения госуслуги заявителю нужно войти в личный кабинет на портале госуслуг, выбрать услугу "Аккредитация юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий", заполнить соответствующие формы и удостоверить сведения электронной цифровой подписью. При подаче заявления об аккредитации предоставление необходимых документов или их скан-копий не требуется. Все необходимые сведения для оказания госуслуги будут проверены посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

С 01.09.2022 г. вступили в силу изменения, внесенные в ст.50 ГрК РФ¹², исключающие выдачу свидетельства об аккредитации. Росаккредитация при положительном результате будет вносить сведения об аккредитации в государственный реестр юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, с присвоением аккредитованному лицу соответствующего уникального номера записи об аккредитации в реестре. В случае отрицательного результата Росаккредитация будет принимать решение об отказе в аккредитации с указанием причин отказа.

¹² Изменения внесены Федеральным законом от 11.06.2021 г. N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"".

3. Положениями ч.3 комментируемой статьи предусмотрено, что порядок аккредитации в области использования атомной энергии устанавливается законодательством РФ в области использования атомной энергии.

Здесь применению подлежат положения Федерального закона от 21.11.1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (см. ст.9, 23 и др.), постановления Правительства РФ от 20.07.2013 г. N 612 "Об аккредитации в области использования атомной энергии", которым утверждены Правила аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, обязательным требованиям, аттестации экспертов по аккредитации в области использования атомной энергии, а также привлечения и отбора экспертов по аккредитации в области использования атомной энергии и технических экспертов для выполнения работ по аккредитации.

Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, осуществляется Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" (см. подробнее приказы Госкорпорации "Росатом" от 30.10.2018 г. N 1/31-НПА, от 16.08.2018 г. N 1/26-НПА, от 04.12.2017 г. N 1/50-НПА, от 27.11.2017 г. N 1/47-НПА, от 20.11.2017 г. N 1/43-НПА, от 09.11.2017 г. N 1/41-НПА, от 01.11.2017 г. N 1/39-НПА, от 27.03.2014 г. N 1/8-НПА, от 08.04.2014 г. N 1/14-НПА, от 08.04.2014 г. N 1/13-НПА, от 08.04.2014 г. N 1/15-НПА, от 08.04.2014 г. N 1/11-НПА, от 08.04.2014 г. N 1/12-НПА и др.).

4. Положениями ч.4 комментируемой статьи на Правительство РФ возложено полномочие устанавливать порядок аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия в отношении:

- 1) оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу;
- 2) продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии

с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа

3) продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну.

Оборонная продукция - продукция (работы, услуги), предназначенная к поставке по государственному оборонному заказу.

К оборонной продукции относятся военная продукция и продукция, поставляемая по государственному оборонному заказу для военных и гражданских нужд в едином исполнении. Государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства РФ задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения, выполнения государственного оборонного заказа и государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги (далее также - продукция) по государственному оборонному заказу установлены [Федеральным законом от 29.12.2012 г. N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"](#) (см. также [постановление Правительства РФ от 26.12.2013 г. N 1255 "О Правилах разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей"](#), [постановление Правительства РФ от 11.10.2012 г. N 1036 "Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции \(работ, услуг\), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования \(включая изыскания\), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции"](#)).

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2019 г. N 546 утверждены:

- [Правила аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий \(центров\), выполняющих работы по оценке \(подтверждению\) соответствия в отношении оборонной продукции \(работ, услуг\), поставляемой по государственному оборонному заказу;](#)

- [требования, предъявляемые к органу по аккредитации, осуществляющему аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий \(центров\), выполняющих работы по оценке \(подтверждению\) соответствия в отношении оборонной продукции \(работ, услуг\), поставляемой по государственному оборонному заказу.](#)

Государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение

которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, регламентирован в ст.5 Закона РФ от 21.07.1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне" и Указе Президента РФ от 30.11.1995 г. N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" (см. также постановление Правительства РФ от 23.07.2005 г. N 443 "Об утверждении Правил разработки перечня сведений, отнесенных к государственной тайне", постановление Правительства РФ от 04.09.1995 г. N 870 "Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности").

Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в ст.5 конкретизирует, что информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа). К такой информации относятся как сведения, составляющие государственную тайну, о которых уже упоминалось выше, так и сведения, составляющие служебную, коммерческую, банковскую, налоговую, врачебную и пр. тайну; персональные данные (любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)) и пр. сведения (см. Указ Президента РФ от 06.03.1997 г. N 188 "Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера", Федеральный закон от 29.07.2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне", ст.26 Федерального закона от 02.12.1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности", ст.102 Налогового кодекса РФ, ст.13 Федерального закона от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", ст.7 Федерального закона от 27.07.2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" и др.).

В настоящее время постановлением Правительства РФ от 03.11.2014 г. N 1149 утверждены Правила аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия в отношении продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну. В соответствии с этими Правилами аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия продукции (работ, услуг) осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией (см. также постановление Правительства РФ от 21.04.2010 г. N 266).

В целях реализации обозначенных выше положений применению также подлежат:

- приказ ФСБ России от 11.01.2016 г. N 1 "О реализации пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2014 г. N 1149", которым утверждены Правила выполнения отдельных работ по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия в отношении продукции, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, и продукции, сведения о которой составляют государственную тайну, а также ряд иных связанных с регулированием обозначенных вопросов приложений;

- приказ Минобороны России от 07.08.2015 г. N 465 "Об осуществлении в Министерстве обороны Российской Федерации аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия в отношении продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну";

- приказ Минобороны России от 18.06.2015 г. N 343 "Об утверждении формы и порядка ведения реестра аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий";

- приказ Минобороны России от 18.06.2015 г. N 340 "Об утверждении формы аттестата аккредитации";

- приказ ФСТЭК России от 18.06.2015 г. N 67 "Об утверждении формы и порядка ведения реестра аккредитованных ФСТЭК России органов по сертификации и испытательных лабораторий";

- приказ ФСТЭК России от 14.05.2015 г. N 59 "Об утверждении формы заявления об аккредитации, перечня, форм и требований к содержанию прилагаемых к заявлению об аккредитации документов и документов, необходимых для организации и проведения аккредитации, а также документов, подтверждающих соответствие заявителя (аккредитованного лица) критериям аккредитации";

- приказ ФСТЭК России от 10.04.2015 г. N 33 "Об утверждении Правил выполнения отдельных работ по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия в отношении продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в

соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, в установленной ФСТЭК России сфере деятельности";

- приказ ФСТЭК России от 28.01.2015 г. N 5 "Об утверждении формы аттестата аккредитации".

5. **Частью 5 комментируемой статьи** установлено, что особенности аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих межлабораторные сличительные испытания в целях оценки качества проводимых испытательными лабораториями (центрами) исследований (испытаний) и измерений, в части состава документов, необходимых для аккредитации, а также порядка оценки соответствия заявителя критериям аккредитации, устанавливаются Правительством РФ. В целях реализации указанных положений **постановлением Правительства РФ от 17.06.2014 г. N 553** утверждено **Положение об особенностях аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих межлабораторные сличительные испытания в целях оценки качества проводимых испытательными лабораториями (центрами) исследований (испытаний) и измерений, в части состава документов, необходимых для аккредитации, а также порядка оценки соответствия заявителя критериям аккредитации.**

Установлено, что к заявлению об аккредитации заявитель прилагает документы, содержащие сведения об опыте проведения межлабораторных сличительных испытаний в течение 3 лет, предшествующих дню направления в Росаккредитация заявления об аккредитации, а также прилагает также анкету самообследования соответствия критериям аккредитации, в которой он самостоятельно оценивает свое соответствие критериям аккредитации и требованиям документов в области стандартизации. Форма анкеты самообследования соответствия критериям аккредитации устанавливается Минэкономразвития России (см. **приказ Минэкономразвития России от 29.10.2014 г. N 684 "Об утверждении формы анкеты самообследования соответствия критериям аккредитации"**).

Оценка соответствия указанных документов и сведений критериям аккредитации осуществляется в рамках документарной оценки при проведении экспертной группой экспертизы представленных заявителем документов и сведений в соответствии со **ст.17 комментируемого Закона.**

6. В силу **ч.6 комментируемой статьи** иностранные организации могут быть аккредитованы в национальной системе аккредитации при наличии международного договора Российской Федерации, предусматривающего возможность взаимной аккредитации заявителей, имеющих государственную регистрацию в странах, являющихся сторонами международного договора.

Особенности аккредитации иностранных организаций устанавливаются Правительством РФ, если иное не установлено международными договорами РФ.

В целях реализации указанных положений Правительство РФ приняло постановление от 09.06.2014 г. N 535 "Об утверждении Положения об особенностях аккредитации иностранных организаций в национальной системе аккредитации", которым определило следующие особенности аккредитации иностранных организаций в российской национальной системе аккредитации:

1) аккредитация иностранных организаций допускается при наличии международного договора РФ, предусматривающего возможность взаимной аккредитации заявителей, имеющих государственную регистрацию в странах-участницах такого договора.

При этом отсутствие обозначенного международного договора является основанием для возврата Росаккредитацией иностранной организации поступивших от нее заявления об аккредитации и прилагаемых к нему документов без рассмотрения.

Так, например, в [Протоколе о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия \(приложение N 11 к Договору о Евразийском экономическом союзе \(Астана, 29.05.2014 г.\)\)](#) установлено, что государства-члены данного Договора осуществляют гармонизацию законодательства в сфере аккредитации посредством:

- принятия правил в области аккредитации на основании международных стандартов и иных документов, принятых международными и региональными организациями по аккредитации;
- применения межгосударственных стандартов в области аккредитации, разработанных на основе международных стандартов;
- обеспечения и организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений);
- обмена информацией в области аккредитации на основе принципов открытости информации, безвозмездности и своевременности.

Государства-члены взаимно признают аккредитацию органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)) в национальных системах аккредитации государств-членов при выполнении органами по аккредитации положений [ст.54 Договора о Евразийском экономическом союзе](#).

Органы по аккредитации осуществляют следующие полномочия:

а) осуществляют формирование и ведение:

- реестра аккредитованных органов по оценке соответствия;
- реестра экспертов по аккредитации;
- реестра технических экспертов;
- национальной части единого реестра органов по оценке соответствия ЕАЭС;

б) предоставляют в интегрированную информационную систему ЕАЭС сведения из реестров аккредитованных органов по оценке соответствия, экспертов по аккредитации и технических экспертов, а также иные сведения и документы, касающиеся аккредитации и предусмотренные [Договором о Евразийском экономическом союзе](#);

в) предоставляют возможность представителям органов по аккредитации осуществлять взаимные сравнительные оценки с целью достижения равнозначности применяемых в государствах-членах процедур;

г) рассматривают и принимают решения в отношении апелляций, поданных органами по оценке соответствия о пересмотре решений, принятых органом по аккредитации в отношении этих органов по оценке соответствия;

д) рассматривают и принимают решения в отношении жалоб, поступающих от физических или юридических лиц государств-членов на деятельность органов по аккредитации, а также на деятельность аккредитованных ими органов по оценке соответствия;

2) общий срок аккредитации и подтверждения компетентности аккредитованного лица, а также сроки отдельных административных процедур для иностранных организаций увеличены в 2 раза (в сравнении со сроками, указанными в [ч.3 ст.17](#) и [ч.4 ст.24 комментируемого Закона](#) и [постановлении Правительства РФ от 05.06.2014 г. N 519](#));

3) особенности при оформлении и рассмотрении подаваемых документов:

- в заявлении об аккредитации иностранной организации идентификационный номер налогоплательщика не указывается;

- все документы, составленные на иностранном языке, представляются в Росаккредитацию с переводом на русский язык, правильность которого удостоверяется нотариально¹³;

¹³ Подробнее см. [ст.81 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г. N 4462-I](#) и форму [N 2.8 "Удостоверительная надпись о свидетельствовании верности перевода, сделанного нотариусом"](#), утв. приказом Минюста России от [30.09.2020 г. N 226 "Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления"](#).

Подробнее об аспектах аккредитации в области космической деятельности см. [комментарий к ч.8 ст.2 Закона](#).

Комментарий к статье 31. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. По общему правилу, установленному ст.6 Федерального закона от 14.06.1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Положениями комментируемой статьи определен иной порядок вступления комментируемого Закона в силу.

В первоначальной редакции предусматривалось, что комментируемый Закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования (Закон был опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru 30.12.2013), но не ранее вступления в силу федерального закона, вносящего изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующего вопросы аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих аккредитации в соответствии с комментируемым Законом.

Данная редакция Закона фактически не действовала, т.к. Федеральным законом от 23.06.2014 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в нее были внесены изменения, вступающие в силу с 1 июля 2014 года, за исключением изменения, внесенного в часть первую статьи 31, вступившего в силу со дня официального опубликования (опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru 24.06.2014), которым срок вступления в силу данного документа перенесен на 1 июля 2014 года.

2. Нормы ч.2 комментируемой статьи, действующие в редакции Федерального закона от 23.06.2014 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", закрепили условия, касающиеся исполнения аккредитованными лицами некоторых требований п.2 ч.1 ст.13 Закона (предоставление аккредитованными лицами в Росаккредитацию сведений о результатах своей деятельности).

В частности, предусматривался переходный период, до истечения которого сведения о результатах деятельности аккредитованных лиц могли быть представлены в Росаккредитацию на бумажных носителях одновременно за весь отчетный период.

По окончании переходного периода (начиная с 30.12.2014), юридические лица и индивидуальные предприниматели, аккредитованные в национальной системе аккредитации, обязаны безвозмездно представлять в Росаккредитацию сведения о результатах своей деятельности уже исключительно посредством использования федеральной государственной информационной системы в области аккредитации (ФГИС Росаккредитации). Подробнее об этом см. утратившее силу [Положение о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации](#), утв. приказом Минэкономразвития России от 30.05.2014 г. N 329, а также действующий [приказ Минэкономразвития России от 24.10.2020 г. N 704 "Об утверждении Положения о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации"](#).